**Подпрограмма**

**надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы**

I. Общие положения

1. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса (далее - Подпрограмма) разработана в соответствии с Методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B9EB3CA1659672E8C32ACFE5iA36H) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа  2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Описание видов и типов подконтрольных объектов

Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Сибирское управление), являясь органом федерального государственного надзора, осуществляет контрольно-надзорные функции в области промышленной безопасности за объектами оборонно-промышленного комплекса на территориях  Кемеровской, Томской, Омской и Новосибирской областей, Алтайского края.

Штатная численность составляет 13 человек. По состоянию на 01.01.2018 г. фактическая численность составила 12 человек, выполняющих свои функции в рамках двух и более надзоров.

На 01 января 2018 года Сибирскому управлению поднадзорно 25 организаций, осуществляющих деятельность в области оборонно-промышленного комплекса, которые эксплуатируют  76  опасных производственных объектов:

I класса опасности – 7 ,

ΙΙ класса опасности – 15;

ΙΙΙ класса опасности – 40;

ΙV класса опасности – 14.

**Статистические показатели подконтрольной среды**

За 12 месяцев 2017 г. на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, поднадзорных Сибирскому управлению, аварий, производственного травматизма, групповых несчастных случаев не допускалось.

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В 2017 году:

- на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих объекты оборонно-промышленного комплекса проведено 153 контрольно-надзорных мероприятия;

- выявлено 132 нарушения;

- к административной ответственности в виде штрафа привлечено более 28 юридических и должностных лиц;

- с которых взыскано 840 тысяч рублей.

Статистические показатели надзорной деятельности за 2017 год при осуществлении надзорана опасных производственных объектах оборонно-промышленного комплекса приведены в таблице № 1.

**Показатели надзорной деятельности за 2017 год в сравнении с 2016 годом на опасных производственных объектах**

*Таблица № 1:*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2017 г. | 2016 г. | ± |
| 1 | Общее количество проверок | 153 | 131 | 22 |
| 2 | Общее количество выявленных нарушений, | 132 | 107 | 25 |
| 3 | Общее количество административных наказаний | 28 | 30 | -2 |
| 3.1 | дисквалификация | 0 | 0 | 0 |
| 3.2 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 3.3 | предупреждение | 0 | 0 | 0 |
| 3.4 | количество административных штрафов | 28 | 30 | -2 |
| 4 | Общая сумма наложенных административных штрафов, (тыс. рублей) | 1040 | 1380 | -340 |
| 5 | Общая сумма взысканных административных штрафов, (тыс. рублей) | 840 | 840 | 0 |

В целях предупреждения нарушений обязательных требований работа Сибирского управления ведется в строгом соответствии с планом проведения проверок, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Устранение выявленных нарушений контролируются путем проведения внеплановых проверок по истечении срока, установленного в предписании. Информация о результатах проведенных проверок вносится в Единый государственный реестр проверок.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в порядке, установленном требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При выявлении нарушений к лицам виновным в обязательном порядке применяются меры административных наказаний, предусмотренные КоАП РФ.

Ведется контроль выполнения мероприятий предложенных комиссиями по расследованию причин аварий, произошедших в поднадзорных организациях.

Основными проблемами, которые могут препятствовать реализации Подпрограммы, являются:

- Неисполнение условий безопасной эксплуатации зданий, определенных заключениями экспертизы промышленной безопасности, т.е., непроведение ремонта зданий и сооружений на опасных производственных объектах, замены морально и физически устаревшего оборудования, все еще остается проблемой и фактором риска, оказывающим влияние на состояние промышленной безопасности.

- Недостаточная полнота и ясность нормативного регулирования в области обеспечения промышленной безопасности на предприятиях ОПК. Нормативно-техническая документация, применяемая на опасных производственных объектах, относящаяся к сфере деятельности Ростехнадзора, охватывает не полный перечень вопросов по проверке состояния промышленной безопасности отдельных опасных объектов оборонно-промышленного комплекса.

- Отсутствие необходимых для надлежащего ведения контрольно-надзорной деятельности правила по безопасной эксплуатации и устройству сборочных, снаряжательных цехов предприятий оборонно-промышленного комплекса (как специального, так и общепромышленного назначения).

III. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- Повышение «прозрачности» деятельности Сибирского управления при осуществлении государственного контроля (надзора).

- Разработка мероприятий, направленных на предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

- Планирование и проведение Сибирским управлением разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов, направленных на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение эффективности взаимодействия надзорных органов и гражданского общества;

взаимодействие Сибирского управления с институтами гражданского общества и гражданами, а также совершенствование системы обратной связи, обеспечение информационной доступности о результатах деятельности Сибирского управления.

Для повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов проводить обучающие семинары, конференции, круглые столы, вести разъяснительную работу в средствах массовой информации.

Сроки реализации Подпрограммы: 2018 – 2020 годы.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Подпрограммы.

IV. План-график реализации Подпрограммы профилактики

обязательных требований

(Приложение 1).

V. Ресурсное обеспечение выполнения Подпрограммы

Штатная численность инспекторского состава Сибирского управления, осуществляющего надзорна опасных производственных объектах оборонно-промышленного комплекса, по состоянию на 01.01.2018 года составляет 13 человек, фактическая – 12 человек. Численность государственных гражданских служащих управления укомплектована на 92 %. Высшее профессиональное образование, соответствующее профилю выполняемой работы имеют 100 % государственных гражданских служащих. 58 % государственных гражданских служащих служат в органах надзора свыше 5 лет. В наиболее трудоспособной возрастной группе от 31 до 60 лет – 67 % специалистов.

В целом надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса Сибирского управления укомплектованы высококвалифицированными специалистами, способными решать задачи по повышению качества организации и выполнения в полном объеме функций, возложенных на Ростехнадзор, в пределах своих полномочий.

1. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | Руководитель подпрограммы | | |
| 1.1. | Мироненко Александр Тихонович | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-25  e-mail: mironenko.at@gosnadzor42.ru; |
| 2. | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | | |
| 2.1. | Колегов Дмитрий Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-00  (383) 349-19-02  e-mail: D.kolegov@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.2. | Клышников Алексей Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20  (3822) 55-72-88  e-mail: klishnikov.av@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.3. | Иванов Сергей Анатольевич | заместитель руководителя управления | Тел. (385-2) 298-471  e-mail: **ivanovsa@gosnadzor42.ru** |
| 2.4. | Демидович Олег Александрович | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20  (3812) 24-28-14  e-mail: demidovich.oa@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.5 | Михеев Александр Геннадьевич | начальник отдела | Тел. (3842) 71-63-65  e-mail: miheev.ag@gosnadzor42.ru |

VІI. Механизм оценки эффективности и результативности

профилактических мероприятий

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий, проведенных Сибирским управлением, осуществляется ежегодно по результатам контрольно-надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

Показатели оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий приведены в приложении № 2 к настоящей Подпрограмме.

Приложение № 1

к подпрограмме профилактики

нарушений обязательных

требований

План-график

профилактических мероприятий на 2018-2020 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактических мероприятий | Этапы реализации мероприятий | Ответственные за выполнение мероприятия | Срок исполнения |
| 1. | Налаживание контактов с поднадзорными субъектами (совещания, конференции, круглые столы, заслушивания, информационные письма).  Участие с выступлениями в мероприятиях Федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ и т.д. | Первый этап | Заместители руководителя управления по соответствующим видам надзора и территориям | В соответствии с планом работы Сибирского управления. |
| 2. | Размещение на официальном сайте Сибирского управления информации о вступивших в силу новых законодательных и нормативно-правовых актов | Первый этап | Начальники по надзору за ОПК | Не позднее дня вступления в силу. |
| 3. | Размещение на официальном сайте Сибирского управления информации о состоянии аварийности и травматизма на объектах ОПК | Первый этап | Начальники по надзору за ОПК | 1 раз в полгода  до 25 числа месяца следующего за отчетным. |
| 4. | Анализ состояния надзорной деятельности и правоприменительной практики государственного надзора за ОПК | Первый этап | Начальники по надзору за ОПК | 1 раз в года  до 25 числа месяца следующего за отчетным. |
| 5. | Направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов о состоянии аварийности и травматизма в поднадзорных субъектах и подконтрольных территориях | Второй этап | Начальники по надзору за ОПК | 1 раз в квартал  до 30 числа месяца следующего за отчетным. |
|  | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области ОПК | Второй этап | Начальники по надзору за ОПК | По мере выявления |
| 8. | Дача разъяснений и консультаций субъектам надзора по вопросам порядка исполнения, применения и соблюдения обязательных требований | Второй этап | Заместители руководителя управления и начальники отделов по соответствующим видам надзора | По мере поступления обращений |
| 10. | Проведение публичных обсуждений по правоприменительной практике | Второй этап | Заместители руководителя управления и начальники по надзору за ОПК | Ежеквартально в соответствии с графиком проведения, утвержденным центральным аппаратом Ростехнадзора |
| 12. | Анализ реализации правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Сибирском управлении Ростехнадзора. Представление результатов в отдел разрешительной и контрольно-аналитической деятельности. | Второй этап | Начальники по надзору за ОПК | Ежеквартально до 17 числа месяца следующего за отчетным |

Приложение № 2 к Подпрограмме

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г.

**МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

1. Динамический рост показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий свидетельствует об увеличении степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований.

2. Оценку развития степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований проводит Общественный совет при Ростехнадзоре (далее – Общественный совет).

3. Степень развития системы профилактики нарушений обязательных требований оценивает Общественный совет Ростехнадзора по итогам реализации ежегодного План-графика профилактических мероприятий Управлением по государственному надзору за ОПК.

4. На основании степени развития системы профилактики нарушений обязательных требований формируется рейтинг контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора для каждого структурного подразделения.

5. К показателям качества профилактической деятельности Управления по надзору за ОПК относятся следующие:

1) действительная полнота охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных организаций за установленный период времени;

2) результаты проводимых среди подконтрольных организаций профилактических мероприятий по следующим направлениям:

информированность подконтрольных организаций об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах и обязанностях подконтрольных организаций, возникающих в связи с проведением плановых выездных проверок;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными организациями;

вовлечение подконтрольных организаций в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

3) степень реализуемости ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований;

4) результаты проводимых среди контрольно-надзорных органов конкурсов на выявление лучших практик профилактической деятельности;

5) сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (или улучшении) состояния степени защищенности охраняемых законом ценностей;

6) снижение количества массовых и типовых нарушений обязательных требований, допускаемых одной и той же подконтрольной организацией.

7. Для оценки качества профилактической деятельности Управления по государственному надзору за ОПК ежегодно подготавливается анализ состояния подконтрольных организаций с учетом выполненного годового План-графика профилактических мероприятий, включающий:

1) описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов):

количество подконтрольных организаций;

2) статистические показатели подконтрольной среды:

количество аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на объектах ОПК;

распределение аварий по видам и смертельных несчастных случаев по травмирующим факторам;

распределение аварийности и смертельного травматизма по территориальным органам Ростехнадзора;

3) текущий уровень развития профилактических мероприятий:

количество инспекторов;

число проведенных обследований;

число выявленных нарушений;

административное приостановление деятельности;

административный штраф;

дисквалификация;

общая сумма взысканных штрафов;

показатели постоянного государственного надзора по территориальным управлениям Ростехнадзора на объектах ОПК;

оценка результативности и эффективности постоянного надзора в территориальных управлениях.